

# 4 | Milieux naturels et biodiversité



Agence d'Urbanisme du Territoire de Belfort

Face à un développement urbain constant, la dégradation et la disparition accrue des milieux naturels incitent à prendre en compte cet enjeu dans les documents d'urbanisme afin d'intégrer la notion de protection en amont du projet d'aménagement. Les PLU peuvent agir sur l'équilibre des territoires en identifiant les milieux naturels pour une gestion et une préservation durable.

## 1 Finalité environnementale

- **Assurer la diversité de l'occupation des territoires** (maintenir les écosystèmes, la diversité des espèces animales et végétales et les gènes au sein des espèces).
- **Economiser et valoriser les ressources** (protéger les milieux naturels et la biodiversité).

## 2 Objectifs adaptés aux enjeux locaux

Le Territoire de Belfort dispose d'un capital de nature et de biodiversité riche et organisé en réseau autour des cours d'eau et des espaces forestiers : « l'infrastructure verte et bleue ». La mise en valeur de ce réseau par sa gestion et sa protection reste fragile quant aux pressions exercées sur l'ensemble du territoire : la péri urbanisation ; les infrastructures, l'agriculture intensive sont des tendances qui ne cessent de croître et fragilisent la qualité des milieux par leur fragmentation.

- **Préserver la richesse de la biodiversité et des écosystèmes** (ils conditionnent la stabilité et l'évolution du milieu par des interactions entre les êtres vivants et leur milieu naturel).
- **Lutter contre la destruction, l'altération et la fragmentation de la végétation et des milieux naturels** (des perturbations naturelles ou anthropiques peuvent entraîner la régression ou la disparition du milieu).
- **Maintenir les cycles naturels et la continuité entre les milieux par des corridors écologiques.**

### ➡ Éléments à prendre en compte

- Les écosystèmes et leur relation avec le réseau écologique (corridors).
- La sensibilité et la potentialité des milieux naturels : sites à forte valeur écologique et naturelle protégés ou inventoriés (Natura 2000, ZNIEFF, zones humides).
- La vulnérabilité des espèces présentes (rares, protégées, menacées.)
- L'environnement de la zone d'implantation du projet, les propriétés naturelles du site, l'altitude et la latitude, les conditions géomorphologiques et biologiques, les cours d'eau, les différentes zones de vie des espèces animales, la connectivité des milieux, etc.
- Les points de conflits : les zones où des projets d'aménagement ont ou auraient des impacts directs (ruptures entre les milieux due à la voirie, obstacles aux déplacements, menaces, etc.) ou éloignés (pollution des eaux et des milieux aquatiques, déchets, etc.) sur les écosystèmes.

### ➡ Interrelations principales avec les autres thématiques :

- Le paysage : la préservation et la mise en valeur du patrimoine naturel participe à la sauvegarde des paysages, la végétation participe à l'intégration des constructions dans leur environnement, la dégradation des écosystèmes peut modifier les paysages et avoir des impacts négatifs localement ou sur l'ensemble de la commune.
- L'eau : les écosystèmes aquatiques ont un rôle de régulateur de la qualité et de la quantité des eaux (absorbent des polluants, régulent les régimes hydrologiques, diminuent les risques d'inondation, etc.).

## 3 Déclinaison graphique et réglementaire

### ➡ Traduction graphique :

- Zones tampons (zone naturelle N ou zone agricole A) : trame protectrice entre les grands espaces naturels, réservoirs de biodiversité, corridors écologiques, espaces à préserver, espaces boisés, etc.
- Emplacements réservés : espaces en bordures de cours d'eau ou d'axes routiers par exemple qui nécessitent d'être aménagés, restaurés et végétalisés, etc.

### ➡ Traduction réglementaire :

#### **Article 1 : Types d'occupation ou d'utilisation des sols interdits.**

- L'implantation ou l'extension d'installations classées pour la protection de l'environnement.
- Toutes les activités non autorisées, susceptibles de perturber les écosystèmes et d'altérer les espèces animales et végétales des zones naturelles, agricoles et protégées comme les ZNIEFF (lotissements, zones d'aménagement concerté, construction agricole dans une zone naturelle, etc.)
- La création de nouveaux étangs.

#### **Articles 2 : Types d'occupation ou d'utilisation des sols soumis à condition particulières.**

- Les installations classées pour la protection de l'environnement ainsi que les constructions agricoles sont autorisées si elles sont compatibles avec leur environnement.
- Les aménagements nécessaires au fonctionnement de la zone sont autorisés comme les chemins piétonniers, les pistes cyclables, les réservoirs, etc.
- Les coupes d'arbres dans trames paysagères à préserver doivent faire l'objet d'une autorisation du maire.
- Les bâtiments de petite taille destinés à abriter les animaux, les randonneurs, etc. sont autorisés.

#### **Article 3 : Accès et voirie**

- Les voies implantées dans des zones naturelles ou à caractère écologique particulier, doivent être réalisées afin de ne pas perturber le milieu et d'éviter tous risques pour le passage des animaux.
- Aucune voirie nouvelle n'est autorisée dans les milieux naturels, sauf cas particulier.

#### **Article 4 : Desserte par les réseaux**

- Les eaux pluviales seront rejetées au milieu naturel après traitement pour éviter toute pollution du milieu naturel à l'exutoire.

## Article 6 : Implantation des constructions par rapport aux voies et emprises publiques

- L'implantation des constructions nouvelles devra respecter la présence de végétation à conserver.
- L'implantation des constructions nouvelles dépendra de la topographie et des caractéristiques du terrain.
- L'espace entre la voirie et l'implantation des constructions sera de préférence végétalisé.
- Un recul des constructions sera institué à la limite des protections d'un espace boisé classé ou d'un ensemble paysager de qualité.

## Article 11 : Aspect extérieur des constructions

- Les constructions ne doivent pas porter atteinte au site et à son environnement naturel.
- L'implantation des constructions doit s'adapter au terrain naturel (topographie, hydrographie, végétation) et ne pas le bouleverser car il a une influence sur la biodiversité.
- Les toitures végétalisées sont autorisées.

## Article 12 : Stationnement des véhicules

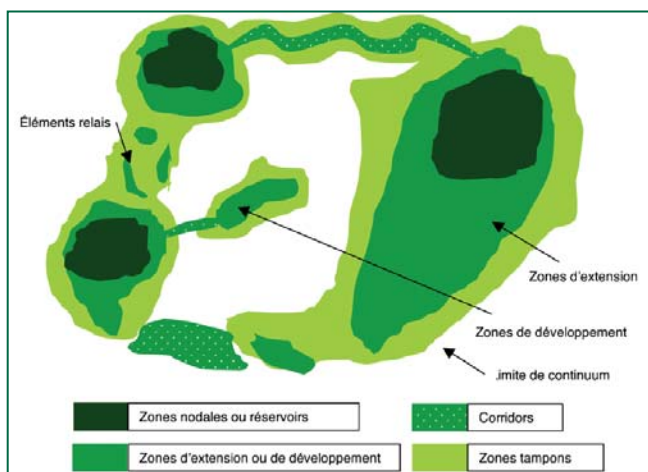
- Tout espace de stationnement pour voitures ou deux roues sera végétalisé (arbres, arbustes, haies, gazon, etc.).

## Article 13 : Espaces libres et plantations

- Les espaces libres devront être aménagés en espaces verts ou engazonnés (cours intérieures, cœur d'îlots, friches, etc.).
- Utiliser de la végétation locale de préférence et installer des haies composées de plusieurs essences.
- Tout espace public sera végétalisé (parterres de fleurs, gazon, arbres, etc.).
- Préserver ou remplacer si possible la végétation de qualité déjà existante sur la parcelle.
- Les plantations et trames paysagères figurant par « une trame paysagère à valoriser ou à créer au titre de l'article L.123-1-7° du Code de l'Urbanisme devront être prises en compte dans l'aménagement. La destruction des plantations existantes est soumise à l'autorisation du maire.

## 4 Recommandations

- **Identifier des zones et des espèces sauvages à protéger** : pour mieux gérer les impacts d'un éventuel aménagement.



*Schéma  
d'un réseau  
écologique.*

Source :  
[www.parc-naturels-regionaux.fr](http://www.parc-naturels-regionaux.fr)

- **Préserver et favoriser les grandes surfaces naturelles appelées zones nodales** (prairies, zones humides, espaces relais pour les espèces migratrices, etc.) : réservoirs de biodiversité, réservoirs de nourriture, offre de plus grandes surfaces d'habitat de qualité pour les espèces.
- **Créer des espaces tampons pour protéger les espaces naturels, les corridors et les espèces** (végétation naturelle, espaces boisés, etc.).
- **Assurer la connectivité entre les espaces naturels et empêcher leur fragmentation** couloirs écologiques, passages pour la faune, tunnels, ponts végétalisés au dessus des voies routières et autoroutières, couloirs fluviaux, etc.



*Vallée de la Bourbeuse (photo AUTB)*



*Exemple d'un passage végétalisé*

Source : [www.parcs-naturels-regionaux.fr](http://www.parcs-naturels-regionaux.fr)

- **Limitier l'accessibilité de ces espaces naturels** afin de permettre le développement et la protection de biotopes naturels.
- **Favoriser la diversité des milieux naturels** : diversité des végétaux, parcs, jardins, espaces boisés, espaces aquatiques, prairies, bosquets, arbres isolés, etc., différencier les espaces verts en ville afin de répondre aux attentes et selon les usages.
- **Rétablir la qualité des milieux naturels pollués ou dégradés** : récréation de zones humides, restauration de la végétation, réhabilitation des carrières, traitement des plans et cours d'eau, bassins de rétention, etc.
- **Protéger la végétation déjà existante lors d'un aménagement ou la déplacer dans un endroit mieux approprié** : niches écologiques, atouts paysagers, stabilisation du terrain, frein au ruissellement, etc.
- **Interdire l'implantation et la prolifération d'espèces floristiques étrangères au milieu récepteur** : espèces envahissantes.
- **Utiliser les friches pour créer des aménagements paysagers et des milieux naturels** : revitalisation et embellissement des espaces urbains par exemple.
- **Revitaliser et mettre en valeur les bords des cours et plans d'eau** (ripisylves, pentes végétalisées, arbres, etc) : réservoirs de biodiversité, atouts paysagers, végétation limitant les risques d'érosion des berges et absorbant les polluants, etc.

- **Préserver les zones humides et inondables, restaurer les bras morts des cours d'eau et les noues déconnectées à la suite de travaux :** revitalisation des espaces où les espèces végétales et animales avaient disparues.
- **Développer des espaces verts urbains,** continuités entre la ville et les zones naturelles et agricoles : « trame verte et bleue », équilibre entre le minéral et le végétal, petits refuges pour la faune et la flore et les micro-organismes, espaces relais, parcs et jardins, arbres, talus, végétation robuste et facile à entretenir, terrasses végétalisées, murs végétaux, cours et plans d'eau, etc.
- **Mettre en place un système d'éclairage respectueux de la faune présente** (insecte, etc.).
- **Promouvoir l'agriculture durable :** « agriculture économiquement viable, socialement équitable et écologiquement saine » pour une meilleure qualité des cultures, de l'eau, des sols, éviter les pollutions, utiliser moins d'engrais, maintien de la biodiversité dans les bosquets, les arbres, les talus, les chemins, etc.
- **Développer le tourisme vert :** développer des activités respectueuses de la nature, préserver les linéaires verts entre ville et milieux naturels, les déplacements doux (pistes cyclables, chemins piétonniers, etc.), créer des zones touristiques surveillées et aménagées qui respectent les milieux naturels etc.



## A SAVOIR



### Références réglementaires principales :

- **Loi du 2 mai 1930** relative à la protection des monuments naturels et des sites de caractère artistique, historique, scientifique, légendaire ou pittoresque : crée les réserves naturelles et les sites classés.
- **Loi n°60-708 du 22 juillet 1960** relative à la création des parcs nationaux.
- **Loi n° 76-629 du 10 juillet 1976** relative à la protection de la nature : reconnaît d'intérêt général la protection des espaces naturels et des paysages, la préservation des espèces animales et végétales, le maintien des équilibres biologiques et la protection des ressources naturelles.
- **Directive 79/409/CEE du 2 avril 1979** concernant la conservation des oiseaux sauvages sur le territoire européen des États membres.
- **Convention de Berne en 1979** relative à la conservation de la vie sauvage et du milieu naturel de l'Europe
- **Loi « Littoral » du 3 janvier 1986** relative à l'aménagement, la protection et la mise en valeur du littoral.
- **Directive 92/43/CEE du 21 mai 1992** concernant la conservation des habitats naturels ainsi que de la faune et de la flore sauvages : réseau écologique européen de Zones Spéciales de Conservation.
- **Convention sur la diversité biologique de 1992 :** chaque Etat doit identifier les éléments constitutifs de sa biodiversité et prendre des mesures générales de son utilisation durable et de sa conservation.

### → Acteurs locaux :

- **Les collectivités et services de l'Etat** (Conseil Général, DIREN, DRAF, DRE, ONF) : interviennent dans la gestion des milieux et les mesures de protection visant la préservation des corridors écologiques, sur la protection des milieux et des espèces.
- **Les associations** (pour la protection de l'environnement, des animaux, de la chasse et de la pêche, etc.) : acteurs incontournables lors de l'élaboration d'un projet ou pour l'étude d'une zone naturelle.

### → Outils disponibles :

- **Les zones naturelles d'intérêt écologique faunistique et floristique (ZNIEFF)** : Inventaire.
- **Les sites Natura 2000** : préserver la diversité biologique et valoriser le patrimoine naturel des territoires au niveau européen.
- **Les sites RAMSAR** (convention) : importance internationale, favorise la conservation et d'utilisation rationnelle des zones humides.
- **Les parcs nationaux** : espaces remarquables, système de gestion qui concilie protection de la nature et développement d'activités humaines.
- **Les Parcs Naturels Régionaux** : préserver la richesse des espaces reconnus par leurs paysages, leur patrimoine naturel et culturel en vue d'un aménagement du territoire durable.
- **Les réserves naturelles nationales ou régionales** : espaces naturels protégeant un patrimoine naturel remarquable par une réglementation adaptée tenant compte du contexte local.
- **Les arrêtés de protection de biotope** : mesures fixées par le préfet, milieux protégés pour l'alimentation, la reproduction et à la survie de la faune et de la flore.
- **Les espaces naturels sensibles** gérés par le Conseil Général et les communes.
- **Les sites classés** : protection au niveau architectural et paysager.
- **Schéma régional de connexions écologiques** : réseaux des fleuves et rivières, des zones humides, herbacé, arboré, grands mammifères.
- **Inventaires floristiques et faunistiques, des espèces menacées.**
- **Réserves de chasse et de faune sauvage, réserves de pêches, réserves forestières, les zones de protection, etc.**

### → Sources :

- Conseil européen des urbanistes, *Guide du Conseil des Urbanistes, Try it this way, le développement durable au niveau local*, 2003.
- Ministère de l'Ecologie et du Développement Durable, *Milieux naturels et installation classée pour la protection de l'environnement : Aide à l'analyse des impacts sur les milieux naturels dans l'étude d'impact*, juin 2004 : <http://www.drire.gouv.fr/poitou-charentes>
- Tableau de Bord de l'Environnement en Poitou-Charentes.mht : observatoire régional de l'environnement Poitou-Charentes, pour une connaissance partagée de l'environnement : patrimoine naturel.
- *Méthodologie pour la mise en œuvre de corridors écologiques et/ou biologiques à une échelle territoriale*://[www.parcs-naturels-regionaux.fr](http://www.parcs-naturels-regionaux.fr)
- *Charte régionale de la biodiversité et des milieux naturels* : <http://www.paris.fr>